

南宁市古得制冷设备工程有限公司“2.23”高处坠落伤亡事故调查报告

2023年2月23日上午8时10分，在广西贵港市港北区西郊白沟井（贵港市港北区北环路瑞康饲料厂旁）广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间，南宁市古得制冷设备工程有限公司一作业人员从天花吊顶顶板上方坠落至地面，后经贵港市人民医院医务人员抢救无效死亡。

事故发生后，为了查明事故原因和分清责任，依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关法律法规，2023年2月27日，港北区人民政府组织成立了由港北区人民政府办公室副主任钟林岑任组长，区应急管理局、区工业和信息化局、港城街道办事处、市公安局狮子岭派出所、区人力资源社会保障局、区总工会为成员单位的南宁市古得制冷设备工程有限公司“2.23”高处坠落伤亡事故调查组（以下简称“事故调查组”），全面负责事故调查工作。

事故调查组按照“四不放过”和坚持“科学严谨、实事求是、依法依规、注重实效”的原则，通过现场勘验、查阅资料、调查取证、综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位和责任人员的处理建议。同时，针对事故原因及暴露出的问题，提出了事故防范措施建议。

经调查认定：南宁市古得制冷设备工程有限公司“2.23”高处坠落伤亡事故是一起因安全意识淡薄、违规操作造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目位于广西贵港市港北区白沟井，项目共占地约30亩。建设中央厨房食品加工车间，建筑面积约为10290m²，具备生产及产品研发能力，生产各类预制菜肴。生产车间内设消毒间、冷藏室、检测室等。生产各类预制菜肴、速食餐桌食品3万份/天。广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间主体为钢结构车间，由广西泽天建筑工程有限公司安装。室内装饰装修以及水暖机电设备等安装工程由广西扬翔股份有限公司发包，广西国润建筑工程有限公司、广西乐奇机电工程有限公司、冰轮环境科技股份有限公司、广西良兵消防工程有限公司、广东正格净化科技有限公司以及广西华府装饰工程有限公司等企业参与施工建设。广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间开工建设时间为2021年11月，计划竣工时间为2023年3月份。其中，事故发生项目为广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间制冷工程项目。承包方为冰轮环境技术股份有限公司，冰轮环境技术股份有限公司将设备安装工程劳务分包给南宁市古得制冷设备工程有限公司。制冷设备是由冰轮环境技术股份有限公司提供，南宁市古得制冷设备工程有限公司负责安装。

（一）事故发生单位及相关单位基本情况

1.工程建设方

广西翔翔股份有限公司, 成立于1998年4月28日, 总部位于贵港市江南工业园区, 类型为股份有限公司(非上市、自然人投资或控股) 法定代表人莫某枝。经营范围: 饲料及饲料添加剂生产销售; 家禽、家畜、淡水鱼饲养销售; 畜牧机械、麸皮、豆类、农副产品(除粮食) 购销、采购玉米自用; 商标装潢印刷(本企业自用, 不含人用药品、烟草制品商标印刷): 种猪、猪苗生产销售; 种养技术咨询、电子衡、设计制作、发布路牌、灯箱、墙壁、横幅广告服务; 兽药销售商业; 饲料及原材料质量检测; 场地租赁、机械设备租赁。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动。) 事故发生项目广西翔翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目建成后交付给贵港新食记食品有限公司使用。

贵港新食记食品有限公司, 成立于2021年7月7日, 有限责任公司(自然人投资或控股的法人独资), 法定代表人韦某南, 住址贵港市江南工业园区(“一照多址企业”), 许可项目: 食品生产; 道路货物运输(不含危险货物)。种畜禽经营; 生猪屠宰; 食品销售; 检验检测服务; 城市配送运输服务(不含危险货物)。(依法需经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)。一般项目: 食品互联网销售(仅销售预包装食品); 牲畜销售; 鲜肉批发; 鲜肉零售; 蔬菜种植; 水果种植; 新鲜水果零售; 新鲜水果批发; 新鲜蔬菜批发; 新鲜蔬菜零售; 信息技术咨询服务; 广告发布; 广告设计、代理; 家用电器销售; 电子产品销售; 技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广; 租赁服务(不含许可类租赁服务)。(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动)。

2. 工程分包方

(1) 冰轮环境技术股份有限公司, 类型: 股份有限公司(上市), 法定代表人: 李某群。住所: 烟台市芝罘区, 经营范围: 人工环境技术、超净排放技术、制冷空调、压缩机技术、锅炉供暖替代技术、能源综合利用技术、环保节能技术、压力容器及换热技术研发; 以上技术范围内设备、电气设备及零部件的制造、销售、服务(凭生产许可证经营); 以上技术范围内成套工程的设计、咨询、安装调试及技术服务; 许可范围内的进出口业务、对外承包工程; 钢结构设计制作安装、防腐保温工程; 房屋租赁。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动), 成立日期: 1989年05月18日。

资质情况: 管理体系认证证书, 认证范围: 气体压缩机的生产, 制冷、空调及辅助(配套)设备、气体压缩机(组)、组合式冷库及组合式厂房的设计、生产、安装、服务及成套工程。

中华人民共和国特种设备生产许可证, 编号: TS3837384-2XXX, 许可项目: 承压类特种设备安装、修理、改造, 许可子项目: 工业管道安装(GC2); (3) 安全生产许可证, 编号: (鲁) JZ安许证字[2011] 060980-0X, 许可范围: 建筑施工。

(2) 广东正格净化科技有限公司, 类型为有限责任公司(自然人投资或控股), 法定代表人: 黄某卫, 住所: 东莞市南城街道蛤地社区, 经营范围: 研发、技术转让: 空气净化技术; 销售: 空气净化设备及配件、机电设备、电子产品、制冷设备、空调、装饰材料、医疗器械、日用口罩(不含医用)包装制品、塑料制品、自动化设备; 机电设备安装工程施工; 室内装饰工程施工; 无尘车间净化工程设计及施工; 室内水电安装工程施工; 环保设备安装工程施工; 制冷设备、空调、工程设备安装及维护; 计算机系统集成。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动), 注册资本: 人民币陆佰万元, 成立日期 2015年11月02日。

资质情况: 《安全生产许可证》, 许可范围: 建筑施工, 编号: (粤) JZ安许证字[2022] 110XXX。

3. 劳务分包方

南宁市古得制冷设备工程有限公司, 类型: 有限责任公司(自然人投资或控股), 法定代表人: 赵某, 住所: 南宁市良庆区, 经营范围: 一般项目: 制冷、空调设备制造; 气体、液体分离及纯净设备销售; 制冷、空调设备销售; 气体压缩机械销售; 建筑材料销售; 轻质建筑材料销售; 建筑用金属配件销售; 普通机械设备安装服务; 技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广(除依法须经批准的项目外, 凭营业执照依法自主开展经营活动) 许可项目: 食品生产; 建筑劳务分包; 建设工程施工; 特种设备安装改造修理(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动, 具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准), 注册资本: 贰仟零壹拾捌万圆整, 成立日期: 2005年10月18日。

资质情况: (1) 建筑业企业资质证书, 证书编号D345008XXX, 资质类别及等级: 建筑机电安装工程专业承包三级; (2) 中华人民共和国特种设备生产许可证, 编号TS8545A34-2XXX, 许可项目: 承压类特种设备安装、修理、改造, 许可子项目: 工业管道安装(GC2); (3) 安全生产许可证, 编号: (桂) JZ安许证字[2019] 000XXX, 许可范围: 建筑施工。

合同签订情况：1.建设工程施工分包合同签订情况

2022年4月6日，发包人广西扬翔股份有限公司与承包人冰轮环境技术股份有限公司签订广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目-3#车间冷库设备、-3#车间双螺旋速冻设备工程合同，合同编号:GXYYXGF20220330-0XX。工程合同约定工程内容及施工范围：（1）车间冷库制冷设备及安装材料、保温材料的安装、调试；（2）车间冷库库体保温材料、冷库门的提供及安装；（3）车间空调机房部分压缩机组、蒸发冷设备及安装材料的提供及安装、配合调试；（4）冷库系统风机融霜水系统管道及相关配套设备等（室内地上部分）；（5）3台双螺旋设备及配套冷源、安装材料、保温材料的提供、安装、调试；（6）甲方负责将供电接至供货范围内用电设备控制柜，控制柜及柜后电缆由乙方提供并负责安装调试；（7）供货范围内制冷设备压力容器、管道的包装、探伤、检验；（8）对甲方的人员进行操作、维护培训。2022年10月12日，增加《3#车间制冷机房管道支架及车间增加部分二次钢梁》协议。开工日期：2022年11月8日。工程期限：自开工之日起90日历天。（此处甲方为广西扬翔股份有限公司，乙方为冰轮环境技术股份有限公司）。

2022年8月22日，发包人广西扬翔股份有限公司与承包人广东正格净化科技有限公司签订广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目-3#车间室内隔墙、吊顶装修工程施工合同书，合同编码：（发）GC-GXYYXGF20220815-0XX。工程内容：包括该工程内容涉及到的设备、材料采购、安装工程以及其他所有辅助工程，要求按照甲方提供图纸工艺及现场实际情况施工。项目数量、设计参数、技术要求及施工地点详见《工程预算表》及图纸。本合同中所提及的设备、材料是指：工程所需的设备、管路、计量表、配电材料等，以及为完成工程所需的其他材料。承包方式：包工包料。

2.制冷工程施工劳务分包合同签订情况

2022年10月27日，发包方冰轮环境技术股份有限公司与承包方南宁市古得制冷设备工程有限公司签订《广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目制冷工程劳务合同》，配套合同编号：0102-220XXX。工程承接内容为：（1）设备、管材、阀门及管件的搬运（包括垂直及水平搬运）；（2）工艺管道、阀门的除锈、刷油；（3）槽钢、角钢、工字钢等型材的除锈、刷油及焊接；（4）负责设备的就位安装；（5）负责制冷系统的安装及调试工作；（6）负责水系统的安装及调试工作；（7）负责电气系统的安装及调试工作；（8）负责制冷系统、水系统配套设备、管道保温及外保护的安装工程；（9）乙方供货设备及工程材料的运输；（10）负责配合甲方压力管道、压力容器的报检报验工作、压力管道无损检测工作；（11）乙方负责甲方提供设备材料的看护工作及现场环境卫生的维护工作；（12）乙方供货范围：（乙方供货的材质、规格等严格按照图纸及甲方相关要求执行）；（13）乙方施工用机具（包括现场自制工具、施工涉及的安全、卫生所需的材料等）由乙方自行准备，并承担相应费用。（此处甲方为冰轮环境技术股份有限公司，乙方为南宁市古得制冷设备工程有限公司。）

（二）事故发生单位安全管理情况

南宁市古得制冷设备工程有限公司，负责广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目制冷工程设备安装（2022年10月27日，发包方冰轮环境技术股份有限公司与承包方南宁市古得制冷设备工程有限公司签订《广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目制冷工程劳务合同》，配套合同编号：0102-220XXX）。该项目经理韦某奎为安装工程现场主要负责人，编制有《广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目制冷工程施工组织设计》以及《安装工程安全应急预案》，与劳务作业人员签订有《安全施工责任书》，对入场作业人员进行工作岗位安全操作及班组安全制度、纪律教育，并开展安全知识考试。2023年2月14日，冰轮环境技术股份有限公司出具《事故隐患通知单》告知南宁市古得制冷设备工程有限公司，告知厂房车间吊顶板部分损坏，存在顶板脱落风险，并提出具体要求及整改措施：严禁工人进入损坏区域顶及下方施工，其他区域施工时必须规范使用龙骨上的垫顶板。南宁市古得制冷设备工程有限公司对员工的安全教育不到位，没有及时向从业人员通报、消除事故隐患。没有配备安全生产管理人员，未对施工现场实施有效管理。

（三）事故发生经过

2023年2月23日早上7时30分，南宁市古得制冷设备工程有限公司从业人员魏某庭、杨某，刘某、杨某才、杨某超和杜某红（6人均无高处作业证）一同到广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目工地，准备对南宁市古得制冷设备工程有限公司制冷设备管道包棱工作结束后留在一楼吊顶夹层上的边角料以及其他杂物清理干净（未搭设安全有效的防护设施）。具体岗位工作由南宁市古得制冷设备工程有限公司班组长魏某庭负责安排。刘某和杨某才上顶楼夹层维修被踩坏的包棱，魏某庭和杜某红等人负责清理垃圾。杜某红、杨某、杨某超等3人到顶板上各个地方清扫垃圾，魏某庭负责把他们装在袋子里的垃圾从一楼顶棚背下来放到中央厨房外面的垃圾堆。但现场安全管理人员张某某未核查工人高处作业特种作业资质。约8时10分，杜某红在未采取有效防护措施的情况下，进入吊顶顶板损坏区

域（已有警戒带围住）作业，不慎踩踏已知隐患吊顶上，导致踩破吊顶板坠落，从11#车间暂存车间6米高的一楼吊顶夹层坠落至一楼地面。

事故发生后，魏某庭最先到达杜某红坠落点，并对她进行简单抢救。鉴于杜某红已经毫无动静，8时18分，魏某庭用微信打电话给刘某，让他打120叫救护车过来。8时25分刘某打120，贵港市人民医院救护车和医务人员于8时58分到达事故现场，对伤者进行抢救。广西扬翔股份有限公司工程建设部副经理林某锋、项目经理黎某、冰轮环境技术股份有限公司项目经理崔良、安全生产管理人员张某明、南宁市古得制冷设备工程有限公司项目经理韦某奎等人先后赶到现场，指挥现场人员抢救伤者。9时35分，伤者被送到贵港市人民医院抢救，最终因伤势过重，经抢救无效后死亡，死亡时间为11时49分，死因是特重型颅脑损伤。11点40分，市公安局狮子岭派出所警务人员到达现场，对事故现场周围布置警戒、封锁，保护事发现场。

（四）事故现场情况

事故发生地点为广西贵港市港北区白沟井（贵港市港北区北环路瑞康饲料厂内）广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间，该加工车间厂房主体已经搭建完成，室内装修及设备安装率达90%以上。13点10分，市公安局狮子岭派出所、港城街道办事处、港北区应急管理局等单位接报后立即派员前往事故现场。2023年2月23日中午13点30分左右，港北区应急管理局执法人员到事发现场点，事故现场周围已警戒、封锁，中央厨房食品加工车间一楼吊顶夹层有3处人为踩踏凹陷地方（在天花吊顶顶板上面有警戒带圈围起来），事故现场11#车间暂存车间有工人站在升降平台上作业（作业人员是广东正格净化科技有限公司员工，没有取得登高作业证），损坏顶板已更换，地上有两块竹排，边上有个头盔，头盔上有血迹，为死者生前所戴头盔，事故现场已被破坏。

（五）人员伤亡和直接经济损失情况

人员伤亡情况：此起事故造成1人死亡。死者杜某红，系南宁市古得制冷设备工程有限公司劳务作业施工人员。2023年2月23日12时42分，经贵港市人民医院出具的《贵港市人民医院24小时内入院死亡记录》死亡原因：特重型颅脑损伤。

直接经济损失情况：此起事故造成的直接经济损失为人民币140万元。

（六）其他情况

事故发生当天当地的天气情况：多云，最高气温23℃，最低气温13℃，西南风2级。

经查询国家特种作业操作证及安全生产知识和管理能力考核合格信息查询平台，未能查询到杜某红持有高空作业操作证的相关信息。2023年2月，杜某红通过南宁市古得制冷设备工程有限公司工人魏某庭介绍入职，2023年2月13-15日，经过冰轮环境技术股份有限公司和南宁市古得制冷设备工程有限公司的入场作业人员三级安全教育，并参与考核，与冰轮环境技术股份有限公司签订有安全施工责任书，与南宁市古得制冷设备工程有限公司签订有劳动合同。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及相应情况

2023年2月23日8时10分左右，杜某红在清扫中央厨房食品加工车间一楼吊顶夹层的垃圾时，不幸从11#车间暂存车间基准高度6米的天花吊顶顶板上方掉落至地面，魏某庭发现后，对杜某红进行简单抢救。8时25分，刘某呼贵港市人民医院120求救，说患者意识丧失，呼之不应。120急救车及医务人员8时58分到达事故现场抢救。贵港市公安局狮子岭派出所11时16分接报，12时55分港北区应急管理局接报。事故发生4个多小时后，负有安全生产监督管理部门才接到事故报告，南宁市古得制冷设备工程有限公司项目经理、主要负责人迟报。

（二）事故现场应急处置情况

市公安局狮子岭派出所、港城街道办事处、港北区应急管理局等单位接报后，立即派员前往事故现场立即采取相关应急处置措施。一是要求所有施工项目立即停工整改，防止类似事故再次发生；二是要求涉事单位立即做好死者家属的善后安抚工作，杜绝出现影响社会稳定现象；三是贵港市公安局狮子岭派出所对事发现场的相关人员开展前期调查工作。

（三）医疗救治和善后情况

2023年2月23日9时35分，伤者被送到贵港市人民医院抢救，最终因伤势过重，经抢救无效后死亡，死亡时间是11时49分，死因是特重型颅脑损伤。

2月24日，南宁市古得制冷设备工程有限公司与杜某红家属薛某富、薛某、杜某军达成协议，一次性支付杜某红家属薛某富、薛某、杜某军人民币140万元全额赔偿金，双方签订《谅解协议书》1份。目前，事故善后及赔偿工作已经完结。事故没有造成不良社会影响。

（三）事故应急处置评估

事故发生后，广西扬翔股份有限公司、冰轮环境技术股份有限公司、南宁市古得制冷设备工程有限公司等项目负责人、安全员、现场作业人员能及时对伤者进行抢救，并呼贵港市人民医院120求救。贵港市公安局狮子岭派出所、港北区应急管理局、港城街道办事处接报后及时到达事故现场采取相关应急处置措施。

此次事故的发生，充分暴露了相关企业安全生产主体责任落实不到位、在施工过程中日常安全生产管理存在的不足、施工单位主要负责人、安全管理人员履职不到位、安全技术交底针对性不强等问题。

三、事故原因分析

（一）直接原因分析

作业人员杜某红安全意识淡薄，违规进行高空作业，踩在已知隐患天花吊板上作业，且未按要求正确使用安全绳、安全带。

（二）事故相关检验检测和鉴定情况

贵港市人民医院出具《贵港市人民医院24小时内入院死亡记录》，杜某红死亡原因为特重型颅脑损伤。

（三）其他可能因素排除

经调查，事发时只有杜某红1人在11#车间暂存车间一楼吊顶夹层作业，作业点顶板已凹陷，事发点存在安全隐患，作业时因踩踏在变形弯曲的顶板上，不幸从基准高度6米的一楼吊顶夹层上方坠落至地面。贵港市人民医院出具的《贵港市人民医院24小时内入院死亡记录》死亡原因为：特重型颅脑损伤，证实死者杜某红死亡符合高处坠落致颅脑损伤死亡特征；经过法医对尸表的勘察以及贵港市公安局狮子岭派出所后期的调查取证，排除刑事案件的可能。

（四）间接原因分析

1.南宁市古得制冷设备工程有限公司，未落实安全生产主体责任，没有做好现场安全管理，未及时向从业人员通报、消除事故隐患，安排未取得高空作业资格的人员实施高处作业，培训教育不到位。

2.南宁市古得制冷设备工程有限公司项目经理韦某奎，未对施工现场作业人员的作业资质进行审查；未安排安全员在岗及时制止纠正违反操作规程的行为；未督促、检查项目安全生产工作并及时消除生产安全事故隐患，对现场的事故防范措施以及应急措施不到位。事故发生后，没有按规定立即报告当地负有安全生产监督管理职责的部门，迟报。

3.冰轮环境技术股份有限公司现场安全生产管理人员张某明履行职责不到位，未能及时辨识高空作业场所，安全检查、隐患整改记录不完善，未及时消除生产安全事故隐患。

4.广东正格净化科技有限公司项目经理苏正良，未能履行好岗位职责，对现场管理不到位，未及时消除生产安全事故隐患。

5.广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目经理黎某，未对施工项目的安全生产工作有效统一协调、管理，发现安全问题时，未能及时督促整改，且未尽到安全监管责任。

四、有关责任人员和责任单位存在的主要问题及处理建议

根据事故原因调查和事故责任认定，依据有关法律、法规，对事故有关责任人员和责任单位提出处理建议如下。

（一）因在事故中死亡不予追究责任人员

杜某红（死者），南宁市古得制冷设备工程有限公司作业人员，安全意识淡薄，无高处作业证进行高处作业导致事故发生，对本次事故负有直接责任。鉴于其在该起事故中已经死亡，建议免于追究其法律责任。

（二）对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议

1. 南宁市古得制冷设备工程有限公司

南宁市古得制冷设备工程有限公司未落实安全生产主体责任，未建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，对施工现场安全生产管理不到位，安全生产管理人员不在岗，安排未取得特种作业操作资格的作业人员实施高处作业，未落实生产安全事故隐患排查治理制度，未及时消除事故隐患，违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条、第三十条第一款、第四十一条第二款的规定。对事故发生负主要管理责任。根据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项规定，除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，建议港北区应急管理局对其予以处三十万元以上一百万元以下罚款的行政处罚。

2. 韦某奎

韦某奎，男，现任南宁市古得制冷设备工程有限公司项目经理，2022年10月担任南宁市古得制冷设备工程有限公司派驻广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目-3#车间冷库设备、-3#车间双螺旋速冻设备安装工程现场主要负责人。在广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目施工过程中督促、检查施工作业现场的安全生产工作履职不力，未及时消除生产安全事故隐患，事故发生后，未按规定时限报告事故，迟报，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）（七）项、《生产安全事故报告和调查处理条例》第九条的规定，对事故负主要领导责任。根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项、第一百一十条第二款的规定，建议港北区应急管理局对其予以处上一年年收入百分之百罚款的行政处罚。

3. 张某明

张某明，男，2008年7月入职，现任冰轮环境技术股份有限公司派驻广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目-3#车间冷库设备、-3#车间双螺旋速冻设备安装工程现场安全生产管理人员。在广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目施工过程中未能辨识高空作业场所，安全检查记录不完善、隐患排查不彻底、隐患整改不及时，违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十五条第（五）、（六）、（七）项的规定，对事故的发生负有管理责任。根据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条规定，建议港北区应急管理局对其予以处上一年年收入百分之二十以上百分之五十以下罚款的行政处罚。

4. 苏某良

苏某良，男，政治面貌：群众，2021年3月任广东正格净化科技有限公司项目经理，在广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目施工过程中未能履行好岗位职责，未能加强作业现场安全管理和预警等必要的安全防范措施，未及时消除生产安全事故隐患，对生产过程中的安全管理存在疏漏，事故发生后未能及时告知作业人员，导致事发现场遭到破坏。违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第五款的规定，对事故的发生负有管理责任。根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项规定，建议港北区应急管理局对其予以处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

5. 黎某

黎某，男，2021年9月任广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目经理，分管中央厨房食品加工车间全面工作。在广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目施工过程中未能有效对广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间项目的安全生产工作统一协调、管理，发现安全问题时，未能及时督促整改。违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定，对事故的发生负有管理责任。根据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项规定，建议港北区应急管理局对其予以处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

五、事故主要教训。

南宁市古得制冷设备工程有限公司“2.23”高处坠落伤亡事故的发生，业主单位的工程进度受到严重的影响，没能按照计划验收投产，事故单位要承担巨大的经济损失，死者家属在很长一段时间内沉浸在失去亲人的巨大悲痛中。

本次事故，充分暴露出企业履行安全生产主体责任落实不到位，规章制度和操作规程不完善、安全管理不到位、从业人员培训教育不经常、隐患排查治理不到位等问题。这些问题往往是安全事故的最大隐患，是酿成事故的最大祸根。广西扬翔股份有限公司中央厨房食品加工车间当前处于非常紧张的赶工阶段，施工单位开会、安排工作、督促施工的时候，更多的是强调进度、质量，反而将“安全第一”高压线抛在脑后。看到一些安全隐患的存在，在工地例会、工地巡检的过程中也提醒施工单位整改，但是没有切实地做到每次发现安全隐患都能够再次检查安全隐患是否确实排除。业主单位对施工单位没有严格执行安全管理制度的行为，也没有作出严格的处理，从客观上造成施工单位对安全生产存在侥幸心理。事故发生后，业主单位和施工单位迅速召开安全生产会议，同时严查现场安全隐患整改工作，港北区应急管理局对存在安全隐患的项目予以停工处理。

通过这次安全事故，施工单位要牢固树立“安全第一”思想，深刻吸取事故教训，总结事故经验，坚决杜绝安全隐患长期存在的现象，坚决做到不安全不生产。规范现场管理，切实落实班组安全责任，坚决做到班前安全教育到位、工作面现场检查指导到位、安全隐患整改到位、特殊地段和现场安全防范措施到位。强化隐患排查，把安全隐患消灭在萌芽状态，对表现的安全隐患要及时制定整改方案并加以排除，对可能发生的危害要制定防范措施和应急预案，必要时进行预案演练，把隐患和问题解决在第一时间，把事故消灭在萌芽状态。

六、事故整改和防范措施

为预防同类事故再次发生，建设、施工、分包等企业以及政府、监管部门要严格按照相关建筑安全法律法规的要求，强化施工现场安全管理工作，现特提出以下整改和防范措施。

（一）南宁市古得制冷设备工程有限公司，作为事发项目的施工单位，要认真汲取本起事故的深刻教训，严格落实企业安全生产主体责任，一要加强施工全过程管理和监督检查，对于违规违章行为及时制止、及时整改，消除施工现场施工隐患；二要强化安全宣传教育和培训工作，重点对存在高危性（高处作业、电气作业）作业工序开展专项培训，提高现场应急处置能力；三要严格筛选施工作业人员的考核及资格审核，聘请具有相关作业资格人员开展施工作业，无证施工人员务必禁止上岗作业；四要建立健全安全生产责任制和各项规章制度、操作规程，确保施工作业人员掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务；五要全面加强施工现场安全管理工作，规范安全管理流程，强化安全教育、交底工作，提高交底针对性和作业人员安全技能。

（二）广西扬翔股份有限公司要认真吸取事故教训，统筹协调施工现场，加强施工全过程管理和监督检查，加强现场作业人员的安全风险防范意识，切实提高安全意识。

（三）冰轮环境技术股份有限公司要认真吸取事故教训，加强施工全过程管理和监督检查，及时消除事故隐患，加强对作业人员的安全教育和培训，切实提高现场作业人员安全意识。

（四）广东正格净化科技有限公司要认真吸取事故教训，全面加强施工现场安全管理工作，对于违规违章行为及时制止、及时整改。

（五）各行业主管部门要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产方面的重要指示批示精神，切实提高政治站位，真正把安全生产摆在突出位置。要坚持“两个至上”，牢固树立以人民为中心的安全发展理念。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求，认真履行安全监管职责，党政一把手要切实承担起安全生产领导责任。以新《中华人民共和国安全生产法》正式实施为契机，对照《党政领导干部安全生产责任制实施细则》，将党委和政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任进一步细化，层层压紧压实责任链条，确保牢牢守住安全底线。

（六）港城街道办事处要加强对施工作业现场安全监管巡查。以责任人负责一片责任区的形式，加强对辖区工程安全生产方面的巡查、检查、查处力度，查处生产安全各类违法、违规行为，有效杜绝、防范各类事故隐患。

南宁市古得制冷设备工程有限公司

“2.23” 高处坠落伤亡事故

2023年3月28日